ΕΦΗΜΕΡΙΔΑ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ

ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

23 Μαρτίου 2017 | ΤΕΥΧΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ | Αρ. Φύλλου **974**

ΑΠΟΦΑΣΕΙΣ

Αριθμ. αποφ. 123/2017

Λήψη απόφασης περί της τροποποίησης από τους Ορισθέντες Διαχειριστές Αγοράς Ηλεκτρικής Ενέργειας (ΟΔΑΗΕ/NEMO) του σχεδίου καθορισμού του τρόπου από κοινού εκτέλεσης των λειτουργιών Διαχειριστή Σύζευξης Αγορών (MCO plan).

Η ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ
(Τακτική συνεδρίαση την 9η Φεβρουαρίου 2017)

Λαμβάνοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του ν. 4425/2016 (ΦΕΚ Α΄ 185/30.09.2016) Επείγουσες ρυθμίσεις των Υπουργείων Οικονομικών, Περιβάλλοντος και Ενέργειας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, για την εφαρμογή της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και άλλες διατάξεις και ιδίως του άρθρου 10.

2. Τις διατάξεις του ν. 4001/2011 (ΦΕΚ Α΄ 179/22.08.2011) Για τη λειτουργία Ενεργειακών Αγορών Ηλεκτρισμού και Φυσικού Αερίου, για Έρευνα, Παραγωγή και δίκτυα μεταφοράς Υδρογονανθράκων και άλλες ρυθμίσεις, όπως ισχύει, ιδίως των άρθρων 22 και 32 αυτού.

3. Τις διατάξεις του Κανονισμού (ΕΕ) 2015/1222 της Επιτροπής της 24ης Ιουλίου 2015 σχετικά με τον καθορισμό κατευθυντηρίων γραμμών για την κατανομή της δυναμικότητας και τη διαχείριση της συμφόρησης (EEL 197 της 25.07.2015, σελ. 24 επ.) και ιδίως των άρθρων 4, 7 και 9 αυτού.

4. Τις διατάξεις του Κανονισμού (ΕΚ) 714/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 13ης Ιουλίου 2009, σχετικά με τους όρους πρόσβασης στο δίκτυο για τις διασυνοριακές ανταλλαγές ηλεκτρικής ενέργειας και την κατάργηση του Κανονισμού (ΕΚ) αριθμ. 1228/2003 (EEL 211 της 14.08.2009 σελ. 15).

5. Την υπ' αριθμ. ΑΠΕΗΛ/Γ/Φ1/οικ. 184866 (ΦΕΚ Β' 2678/11.12.2015) απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας «Ορισμός της ΛΑΓΗΕ Α.Ε. ως «Διαχειριστή Αγοράς Ηλεκτρικής Ενέργειας», σύμφωνα με το άρθρο 4 του Κανονισμού (ΕΕ) 2015/1222».

6. Την υπ' αριθμ. ΡΑΕ Ι-205575/15.04.2016 επιστολή του EUROPEX SECRETERIAT (NEMO S) με θέμα: «Submission of proposed plan for the joint performance of Market Coupling Operator (MCO) functions in accordance with article 7 paragraph 3 of the CACM Regulation», με την οποία υπεβλήθη στη ΡΑΕ αρχικό σχέδιο καθορισμού του τρόπου από κοινού εκτέλεσης των λειτουργιών Διαχειριστή Σύζευξης Αγορών (MCO plan).

7. Την υπ' αριθμ. ΡΑΕ Ι-208523/18.07.2016 επιστολή της ΛΑΓΗΕ Α.Ε., με έγγραφο μετάφρασης του MCO plan.

8. Τη Δημόσια Διαβούλευση της ΡΑΕ επί του ανωτέρω σχεδίου, η οποία έλαβε χώρα από 11.08.2016-05.09.2016.

9. Την κοινή πρόταση τροποποίησης του ανωτέρω σχεδίου από την ομάδα εργασίας του ACER, στην οποία συμμετέχουν και εκπρόσωποι των Ρυθμιστικών Αρχών που δεσμεύονται από τον Κανονισμό 2015/1222, στο πλαίσιο του ACER Electricity Working Group, ήτοι το CACM TF (υπ' αριθμ. ΡΑΕ Ι-212825/07.10.2016).

10. Την υπ' αριθμ. ΡΑΕ Ι-212958/11.10.2016 επιστολή του Energy Regulators Forum (ERF) περί της απόφασης του εν λόγω οργάνου επί της πρότασης τροποποίησης του σχεδίου από τις Ρυθμιστικές Αρχές.

11. Την υπ' αριθμ. 354/11.10.2016 απόφαση της ΡΑΕ περί της τροποποίησης από τους Ορισθέντες Διαχειριστές Αγοράς Ηλεκτρικής Ενέργειας (ΟΔΑΗΕ/NEMO) του σχεδίου καθορισμού του τρόπου από κοινού εκτέλεσης των λειτουργιών Διαχειριστή Σύζευξης Αγορών (MCO plan) (ΦΕΚ Β' 3314/2016).

12. Την υπ' αριθμ. Ο-65417/13.10.2016 επιστολή της ΡΑΕ με την οποία διαβιβάστηκε στο ΛΑΓΗΕ Α.Ε. η υπ' αριθμ. 354/2016 απόφαση ΡΑΕ περί της τροποποίησης από τους Ορισθέντες Διαχειριστές Αγοράς Ηλεκτρικής Ενέργειας (ΟΔΑΗΕ/NEMO) του σχεδίου καθορισμού του τρόπου από κοινού εκτέλεσης των λειτουργιών Διαχειριστή Σύζευξης Αγορών (MCO plan).

13. Την υπ' αριθμ. ΡΑΕ Ι-215398/15.12.2016 επιστολή του NEMO COMMITTEE με θέμα: «Submission Of Proposed Plan For The Joint Performance Of Market Coupling Operator (MCO) Functions In Accordance With Article 7 Paragraph 3 Of The CACM Regulation».

14. Το υπ' αριθμ. Ι-217078/06.02.2017 έγγραφο του ΛΑΓΗΕ Α.Ε. «Μετάφραση του κειμένου MCO plan».

15. Τα πρακτικά της 9ης συνεδρίασης του Energy Regulators Forum (ERF) την 24.02.2017 περί της ομόφωνης συμφωνίας (unanimous agreement) των Εθνικών Ρυθμιστικών Αρχών για την τροποποίηση του MCO plan (υπ' αριθμ. ΡΑΕ 217283/09.02.2017).

16. Τα αποτελέσματα της ηλεκτρονικής ψηφοφορίας του Energy Regulators Forum (ERF) την 09.02.2017, τα οποία επιβεβαίωσαν την ανωτέρω ομόφωνη συμφωνία των Εθνικών Ρυθμιστικών Αρχών, μετά της επιστολής του Energy Regulators Forum (ERF) προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, τον Οργανισμό Συνεργασίας Ρυθμιστικών Αρχών Ενέργειας (ΟΣΡΑΕ - ACER) και τη NEMO Committee, με συνημμένη την πρόταση των Εθνικών Ρυθμιστικών Αρχών περί της τροποποίησης από τους Ορισθέντες Διαχειριστές Αγοράς Ηλεκτρικής Ενέργειας (ΟΔΑΗΕ/ΝΕΜΟ) του σχεδίου καθορισμού του τρόπου από κοινού εκτέλεσης των λειτουργιών Διαχειριστή Σύζευξης Αγορών (MCO plan) (υπ' αριθμ. ΡΑΕ 217235/09.02.2017)

17. Το γεγονός ότι σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 32 του ν. 4001/2011, οι πράξεις κανονιστικού χαρακτήρα που εκδίδονται από τη ΡΑΕ, δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

18. Το γεγονός ότι από τις διατάξεις της παρούσας δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού, σκέφτηκε ως εξής:

Επειδή, στο πλαίσιο επίτευξης της ενιαίας ευρωπαϊκής αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας, εξεδόθη, κατ' αρχήν, ο Κανονισμός (ΕΚ) υπ' αριθμ. 714/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 13ης Ιουλίου 2009 σχετικά με τους όρους πρόσβασης στο δίκτυο για τις διασυνοριακές ανταλλαγές ηλεκτρικής ενέργειας και την κατάργηση του Κανονισμού (ΕΚ) αριθμ. 1228/2003 (σχετ. 4).

Επειδή, στη συνέχεια, με εξουσιοδότηση που προβλέπεται στο άρθρο 18 του Κανονισμού (ΕΚ) 714/2009 και σύμφωνα με το άρθρο 290 ΣΛΕΕ, εξεδόθη από την Επιτροπή ο υπ' αριθμ. 2015/1222 Κανονισμός (ΕΕ) της 24ης Ιουλίου 2015 (εφεξής «Κανονισμός» σχετ. 3), με τον οποίο καθορίζονται κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με τη διαζωνική κατανομή της δυναμικότητας και τη διαχείριση της συμφόρησης στην αγορά της επόμενης ημέρας και στην ενδοημερήσια αγορά στα Κράτη Μέλη.

Επειδή, στον Κανονισμό ορίζεται, μεταξύ άλλων, η έννοια του φορέα «Ορισθείς Διαχειριστής Αγοράς Ηλεκτρικής Ενέργειας» (ΟΔΑΗΕ) (Nominated Electricity Market Operator/NEMO) και προβλέπεται το πλαίσιο για τον διορισμό και τη λειτουργία του φορέα αυτού από τα Κράτη Μέλη. Ως NEMO, δηλαδή, ορίζεται η οντότητα που έχει διοριστεί από την αρμόδια αρχή να εκτελεί καθήκοντα σχετικά με την ενιαία, σε επίπεδο περιοχών, σύζευξη της αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας επόμενης ημέρας (day ahead electricity market) και την σύζευξη της ενιαίας ενδοημερήσιας αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας (intra-day market), επίσης σε περιφερειακό επίπεδο.

Επειδή, ειδικότερα όσον αφορά την ενιαία σύζευξη επόμενης ημέρας και την ενιαία ενδοημερήσια σύζευξη, οι NEMO, σε συντονισμό με άλλους NEMO, είναι αρμόδιοι να εκτελούν τις λειτουργίες Διαχειριστή Σύζευξης Αγορών που προβλέπονται στο άρθρο 7 του Κανονισμού.

Επειδή, στις παρ. 3 και 4 του άρθρου 7 παρ. του Κανονισμού προβλέπεται ότι:

«..3. Εντός οκτώ μηνών από την έναρξη ισχύος του παρόντος κανονισμού, όλοι οι NEMO υποβάλλουν σε όλες τις ρυθμιστικές αρχές και στον Οργανισμό σχέδιο στο οποίο καθορίζεται ο τρόπος από κοινού καθιέρωσης και εκτέλεσης των λειτουργιών ΔΣΑ κατά την παράγραφο 2, συμπεριλαμβανομένων των απαραίτητων σχεδίων συμφωνιών μεταξύ των NEMO και με τρίτους. Το σχέδιο περιλαμβάνει λεπτομερή περιγραφή και το προτεινόμενο χρονοδιάγραμμα υλοποίησης, το οποίο να μην υπερβαίνει τους 12 μήνες, και περιγραφή των αναμενόμενων επιπτώσεων των όρων και προϋποθέσεων ή μεθοδολογιών στην καθιέρωση και στην εκτέλεση των λειτουργιών ΔΣΑ κατά την παράγραφο 2.

4. Η συνεργασία μεταξύ των NEMO περιορίζεται αυστηρά σε ό, τι είναι απαραίτητο για τον αποδοτικό και ασφαλή σχεδιασμό, την υλοποίηση και λειτουργία της ενιαίας σύζευξης επόμενης ημέρας και της ενιαίας ενδοημερήσιας σύζευξης. Η από κοινού εκτέλεση των λειτουργιών ΔΣΑ βασίζεται στην αρχή της μη διακριτικής μεταχείρισης και διασφαλίζει ότι κανένας NEMO δεν μπορεί να αποκομίζει αδικαιολόγητα οικονομικά πλεονεκτήματα από τη συμμετοχή στις λειτουργίες ΔΣΑ...».

Επειδή, κατά τις παρ. 1-4 του άρθρου 9 του Κανονισμού, το σχέδιο για την από κοινού εκτέλεση των λειτουργιών ΔΣΑ της παρ. 3 του άρθρου 7 (εφεξής «MCO plan»), καταρτίζεται από κοινού από τους συμμετέχοντες NEMO.

Επειδή, κατά τις παρ. 5 και 6 του άρθρου 9 του Κανονισμού, το σχέδιο για την από κοινού εκτέλεση των λειτουργιών ΔΣΑ της παρ. 3 του άρθρου 7, υπόκειται στην έγκριση όλων των Ρυθμιστικών Αρχών.

Επειδή, κατά την παρ. 12 του άρθρου 9 του Κανονισμού οι Ρυθμιστικές Αρχές δύνανται να απαιτήσουν τροποποίηση για να εγκρίνουν το σχέδιο για την από κοινού εκτέλεση των λειτουργιών ΔΣΑ της παρ. 3 του άρθρου 7, από τους NEMO, οι οποίοι υποβάλλουν στις Ρυθμιστικές Αρχές νέα πρόταση σχετικά με την τροποποίηση προς έγκριση εντός δύο μηνών μετά από την απαίτηση των ρυθμιστικών αρχών.

Επειδή, η απαίτηση για τροποποίηση εκ μέρους των Ρυθμιστικών Αρχών υποβάλλεται στους NEMO κατόπιν σχετικής απόφασης και εντός των προθεσμιών του άρθρου 9 του Κανονισμού.

Επειδή, κατά την παρ. 11 του άρθρου 9 του Κανονισμού, στην περίπτωση κατά την οποία δεν καταστεί δυνατόν οι ρυθμιστικές αρχές να καταλήξουν σε συμφωνία εντός της περιόδου που αναφέρεται στην παράγραφο 10, ή κατόπιν κοινού αιτήματός τους, ο Οργανισμός εκδίδει απόφαση σχετικά με τους υποβληθέντες όρους και προϋποθέσεις ή μεθοδολογίες εντός έξι μηνών, σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΚ) αριθμ. 713/2009.

Επειδή, στην ελληνική επικράτεια υφίσταται εθνικό νόμιμο μονοπώλιο υπηρεσιών συναλλαγών επόμενης ημέρας και ενδοημερήσιως, το οποίο αποκλείει τον ορισμό περισσότερων τους ενός ΟΔΑΗΕ (άρθρο 10 ν. 4425/2016, σχετ. 1), ως ΟΔΑΗΕ και σύμφωνα με το άρθρο 4 του Κανονισμού, ορίστηκε η εταιρεία με την επωνυμία «ΛΕΙΤΟΥΡΓΟΣ ΑΓΟΡΑΣ ΗΛΕΚΤΡΙΚΗΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΑΕ» και με διακριτικό τίτλο «ΛΑΓΗΕ ΑΕ» (εφεξής ο ΛΑΓΗΕ), δυνάμει της υπ' αριθμ. ΑΠΕΗΛ/Γ/Φ1/οικ. 184866 (ΦΕΚ Β' 2678/11.12.2015) απόφασης του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας (σχετ. 5).

Επειδή, με την υπό σχετ. 6 επιστολή, είχε υποβληθεί στη ΡΑΕ αρχικό σχέδιο καθορισμού του τρόπου από κοινού εκτέλεσης των λειτουργιών Διαχειριστή Σύζευξης Αγορών (εφεξής «MCO plan»), το οποίο ο ΛΑΓΗΕ είχε συντάξει σε συνεργασία με τους λοιπούς ΟΔΑΗΕ (NEMO COORDINATION GROUP).

Επειδή, στη συνέχεια οι Εθνικές Ρυθμιστικές Αρχές, στο πλαίσιο της σχετικής ομάδας εργασίας του ACER «CACM TF» προέβησαν σε επεξεργασία του σχεδίου MCO plan και κατήρτισαν πρόταση τροποποίησης αυτού προς τους ΟΔΑΗΕ, διότι δεν τελεί σε πλήρη συμμόρφωση με τις προβλέψεις του Κανονισμού και ιδίως τις παρ. 3 και 4 του άρθρου 7 αυτού. Κυρίως εντοπίστηκε ότι το προταθέν από τους NEMO σχέδιο (α) δεν περιλαμβάνει ακριβές χρονοδιάγραμμα για την υλοποίηση του όσον αφορά στην από κοινού καθιέρωση και εκτέλεση των λειτουργιών ΔΣΑ (β) δεν περιλαμβάνει περιγραφή των αναμενόμενων επιπτώσεων των όρων και προϋποθέσεων ή μεθοδολογιών στην καθιέρωση και στην εκτέλεση των λειτουργιών ΔΣΑ κατά την παράγραφο 2 και (γ) παρουσιάζει ελλείψεις αναφορικά με τη λειτουργία των εφαρμογών MRC/PCR και XBID που αφορούν την ενιαία σύζευξη επόμενης ημέρας και την ενιαία ενδοημερήσια σύζευξη, αντίστοιχα (σχετ. 9).

Επειδή, επί της ανωτέρω πρότασης τροποποίησης του MCO Plan εκ μέρους των Ρυθμιστικών Αρχών, στο πλαίσιο του CACM TF, υπήρξε ηλεκτρονική ψηφοφορία και ομόφωνη συμφωνία (unanimous agreement) μέσω του Energy Regulators Forum, ως συλλογικού οργάνου των Ρυθμιστικών Αρχών την 26.09.2016, σε συνέχεια της οποίας συνετάχθη επιστολή προς τον Οργανισμό Συνεργασίας Ρυθμιστικών Αρχών Ενέργειας (ACER), ώστε να μην προχωρήσει στην έκδοση απόφασης της παρ. 11 του άρθρου 9 του Κανονισμού (σχετ. 10).

Επειδή, ο ΛΑΓΗΕ με την υπό σχετ. 7 επιστολή του υπέβαλε στη ΡΑΕ επίσημη μετάφραση στην ελληνική γλώσσα του υπό σχετ. 6 εγγράφου.

Επειδή, η ΡΑΕ, από 11.08.2016 έως 05.09.2016 έθεσε το υπό σχετ. 6 MCO plan, μετά της υπό σχετ. 7 επισήμου μεταφράσεώς του, σε δημόσια διαβούλευση, κατά τη διάρκεια της οποίας δεν υπεβλήθησαν παρατηρήσεις.

Επειδή, συνεπεία των ανωτέρω, η ΡΑΕ εξέδωσε την υπ' αριθμ. 354/2016 απόφασή της (ΦΕΚ Β'3314/2016) (σχετ. 11) περί τροποποίησης του σχεδίου καθορισμού του τρόπου από κοινού εκτέλεσης των λειτουργιών Διαχειριστή Σύζευξης Αγορών (MCO plan), από τους Ορισθέντες Διαχειριστές Αγοράς Ηλεκτρικής Ενέργειας (ΟΔΑΗΕ/ NEMO), σύμφωνα με την ανωτέρω κοινή και ομόφωνη απόφαση των Εθνικών Ρυθμιστικών Αρχών, την οποία και κοινοποίησε στο ΛΑΓΗΕ Α.Ε. (σχετ. 12).

Επειδή, στη συνέχεια και συνεπεία των ανωτέρω σχετικών αποφάσεων των Εθνικών Ρυθμιστικών Αρχών, οι Ορισθέντες Διαχειριστές Αγοράς Ηλεκτρικής Ενέργειας (ΟΔΑΗΕ/NEMO), την 14.12.2016, υπέβαλαν, για δεύτερη φορά, στις Εθνικές ρυθμιστικές Αρχές, σχέδιο καθορισμού του τρόπου από κοινού εκτέλεσης των λειτουργιών Διαχειριστή Σύζευξης Αγορών (MCO plan) (σχετ. 13), επίσημη μετάφραση του οποίου ο ΛΑΓΗΕ ΑΕ. υπέβαλε στη συνέχεια στη ΡΑΕ (σχετ. 14).

Επειδή, οι Εθνικές Ρυθμιστικές Αρχές, κατά τη συνεδρίαση του ERF την 24.01.2016 (σχετ. 15), κατέληξαν ότι οι ΟΔΑΗΕ/NEMO παρέλειψαν να συμπεριλάβουν στο νέο σχέδιο καθορισμού του τρόπου από κοινού εκτέλεσης των λειτουργιών Διαχειριστή Σύζευξης Αγορών (MCO plan) όλες τις τροποποιήσεις που είχαν ζητηθεί κατόπιν των αποφάσεων των Ρυθμιστικών Αρχών σχετ. 10,11) και επομένως δε μπορεί να τύχει της έγκρισης τους κατά τις διατάξεις του άρθρων 7 και 9 του Κανονισμού, ιδίως διότι:

(α) Το ανωτέρω σχέδιο δεν πρέπει να συμπεριλαμβάνει προβλέψεις για την ανάκτηση του κόστους κατανομής δυναμικότητας και διαχείρισης της συμφόρησης ή άλλη πρόβλεψη που να θέτει περιορισμούς στις αποφάσεις των Ρυθμιστικών Αρχών σε εθνικό επίπεδο για την ανάκτηση του ανωτέρω κόστους.

(β) Το ανωτέρω σχέδιο δεν πρέπει να θέτει ως προϋπόθεση για την εκτέλεση των καθηκόντων του Διαχειριστή Σύζευξης Αγορών (MCO) την συμμετοχή του συγκεκριμένου ΟΔΑΗΕ/NEMO στην ιδιοκτησία των ηλεκτρονικών υποδομών (πλατφόρμας) PCR και την υποχρέωση να καταβάλει ισοδύναμο ποσοστό στις ιστορικές δαπάνες των αρχικών ιδιοκτητών.

(γ) Το ανωτέρω σχέδιο δεν πρέπει να περιορίζει την ανάθεση του συνόλου ή μέρους οποιουδήποτε καθήκοντος που ανατίθεται στους ΟΔΑΗΕ/NEMO δυνάμει του ανωτέρω Κανονισμού, μόνο σε ΟΔΑΗΕ/NEMO που είναι συνιδιοκτήτες των ανωτέρω ηλεκτρονικών υποδομών PCR, καθώς το άρθρο 81 του Κανονισμού επιτρέπει την ανάθεση σε ένα ή περισσότερα τρίτα μέρη, στην περίπτωση που το τρίτο μέρος μπορεί να εκτελέσει την αντίστοιχη λειτουργία τουλάχιστον εξίσου αποδοτικά με την αναθέτουσα οντότητα.

Επειδή, κατά την ίδια συνεδρίαση και κατά την ηλεκτρονική ψηφοφορία η οποία ολοκληρώθηκε την 09.02.2017 (σχετ. 16) οι Εθνικές Ρυθμιστικές Αρχές αποφάσισαν ομόφωνα να απαιτήσουν εκ νέου τροποποίηση του σχεδίου καθορισμού του τρόπου από κοινού εκτέλεσης των λειτουργιών Διαχειριστή Σύζευξης Αγορών (MCO plan), κατά τη διάταξη της παρ. 12 του άρθρου 9 του Κανονισμού και σύμφωνα με τα σημεία που εκτίθενται ανωτέρω και τα όσα αναλυτικά αναπτύσσονται στη σχετική υπό σχετ. 16 από 26.09.2016 πρόταση τροποποίησης.

Επειδή, ομοίως με την υπό σχετ. 16 επιστολή γνωστοποιείται προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, τον Οργανισμό Συνεργασίας Ρυθμιστικών Αρχών Ενέργειας (ΟΣΡΑΕ - ACER) και τη NEMO Committee, η ανωτέρω απόφαση των Ρυθμιστικών Αρχών προκειμένου ο ACER να μην προχωρήσει στην έκδοση απόφασης της παρ. 11 του άρθρου 9 του Κανονισμού.

Επειδή, κατά το άρθρο 22 του ν. 4001/2011 «Η ΡΑΕ, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της, παρακολουθεί και εποπτεύει τη λειτουργία της αγοράς ενέργειας....... συμπεριλαμβανομένης της έκδοσης κανονιστικών και ατομικών πράξεων, ιδίως για την........ανάπτυξη της εσωτερικής αγοράς ενέργειας της Ευρωπαϊκής Ενωσης.....». και κατά το άρθρο 32 του ίδιου νόμου «1. Οι πράξεις και αποφάσεις της ΡΑΕ, ... δημοσιοποιούνται με ανάρτηση στην επίσημη ιστοσελίδα της. Οι κανονιστικού χαρακτή-

ρα αποφάσεις της ΡΑΕ δημοσιεύονται επιπλέον στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως ...».

Για τους παραπάνω λόγους, αποφασίζει:

Στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της κατά το άρθρα 9 παρ. 5, 6 και 12 του Κανονισμού (ΕΕ) 2015/1222 και 22 και 32 του ν. 4001/2011 (ΦΕΚ Α΄ 179):

1. Τη λήψη απόφασης περί τροποποίησης του σχεδίου καθορισμού του τρόπου από κοινού εκτέλεσης των λειτουργιών Διαχειριστή Σύζευξης Αγορών (MCO plan), από τους Ορισθέντες Διαχειριστές Αγοράς Ηλεκτρικής Ενέργειας (ΟΔΑΗΕ/NEMO), σύμφωνα με την ανωτέρω κοινή πρόταση και απόφαση των Εθνικών Ρυθμιστικών Αρχών, ως εξής:

«

REQUEST FOR AMENDMENT BY ALL NRAs
AGREED AT THE ENERGY REGULATORS' FORUM
ON ALL NEMOs' PROPOSAL FOR
THE PLAN ON JOINT PERFORMANCE OF MCO
FUNCTIONS (MCO Plan)
26.09.2016

I. Introduction and legal context

This document elaborates an opinion of all regulatory authorities, agreed at the Energy Regulators' Forum on 13 September 2016, on the All NEMOs' Proposal for the Plan On Joint Performance of MCO Functions (MCO Plan) in accordance with Article 7(3) of the Commission Regulation (EU) 2015/1222 of 24 July 2015 establishing a Guideline on Capacity Allocation and Congestion Management (hereafter referred to as the "MCO Plan Proposal").

This agreed opinion of all regulatory authorities shall provide evidence that a decision does not, at this stage, need to be adopted by ACER pursuant to Article 9(11) of the Regulation 2015/1222 1, and is intended to constitute the basis on which regulatory authorities will each subsequently make national level decisions to request an amendment to the MCO Plan Proposal submitted by NEMOs under Article 9(6) of the Regulation 2015/1222[1].

The legal provisions that lie at the basis of the MCO Plan Proposal and this all national regulatory authority agreed opinion of the MCO PLAN Proposal, can be found in Article 3, Article 7 and Article 9 of the Regulation 2015/1222.

Article 7 of Regulation 2015/1222:

1. NEMOs shall act as market operators in national or regional markets to perform in cooperation with TSOs single day-ahead and intraday coupling. Their tasks shall include receiving orders from market participants, having overall responsibility for matching and allocating orders in accordance with the single day-ahead coupling and single intraday coupling results, publishing prices and settling and clearing the contracts resulting from the trades according to relevant participant agreements and regulations.

With regard to single day-ahead coupling and single intraday coupling, NEMOs shall in particular be responsible for the following tasks:

(a) implementing the MCO functions set out in paragraph 2 in coordination with other NEMOs;

(b) establishing collectively the requirements for the single day-ahead and intraday coupling, requirements for MCO functions and the price coupling algorithm with respect to all matters related to electricity market functioning in accordance with paragraph 2 of this Article, and Articles 36 and 37;

(c) determining maximum and minimum prices in accordance with Articles 41 and 54;

(d) making anonymous and sharing the received order information necessary to perform the MCO functions provided for in paragraph 2 of this Article and Articles 40 and 53;

(e) assessing the results calculated by the MCO functions set out in paragraph 2 of this Article allocating the orders based on these results, validating the results as final if they are considered correct and taking responsibility for them in accordance with Articles 48 and 60;

(f) informing the market participants on the results of their orders in accordance with Articles 48 and 60;

(g) acting as central counter parties for clearing and settlement of the exchange of energy resulting from single day-ahead and intraday coupling in accordance with Article 68(3);

(h) establishing jointly with relevant NEMOs and TSOs back-up procedures for national or regional market operation in accordance with Article 36(3) if no results are available from the MCO functions in accordance with Article 39(2), taking account of fallback procedures provided for in Article 44;

(i) jointly providing single day-ahead and intraday coupling cost forecasts and cost information to competent regulatory authorities and TSOs where NEMO costs for establishing, amending and operating single day-ahead and intraday coupling are to be covered by the concerned TSOs' contribution in accordance with Articles 75 to 77 and Article 80;

(j) Where applicable, in accordance with Article 45 and 57, coordinate with TSOs to establish arrangements concerning more than one NEMO within a bidding zone and perform single day ahead and/or intraday coupling in line with the approved arrangements.

2. NEMOs shall carry out MCO functions jointly with other NEMOs. Those functions shall include the following:

(a) developing and maintaining the algorithms, systems and procedures for single day-ahead and for intraday coupling in accordance with Articles 36 and 51;

(b) processing input data on cross-zonal capacity and allocation constraints provided by coordinated capacity calculators in accordance with Articles 46 and 58;

(c) operating the price coupling and the continuous trading matching algorithms in accordance with Articles 48 and 60;

1 Commission Regulation (EU) 2015/1222 of 24 July 2015 establishing a guideline on capacity allocation and congestion management, hereafter referred to as the «Regulation 2015/1222».

(d) validating and sending single day-ahead and single intraday coupling results to the NEMOs in accordance with Articles 48 and 60.

3. By eight months after the entry into force of this Regulation all NEMOs shall submit to all regulatory authorities and the Agency a plan that sets out how to jointly set up and perform the MCO functions set out in paragraph 2, including necessary draft agreements between NEMOs and with third parties. The plan shall include a detailed description and the proposed timescale for implementation, which shall not be longer than 12 months, and a description of the expected impact of the terms and conditions or methodologies on the establishment and performance of the MCO functions in paragraph 2.

4. Cooperation between NEMOs shall be strictly limited to what is necessary for the efficient and secure design, implementation and operation of single day-ahead and intraday coupling. The joint performance of MCO functions shall be based on the principle of non-discrimination and ensure that no NEMO can benefit from unjustified economic advantages through participation in MCO functions.

5. The Agency shall monitor NEMOs' progress in establishing and performing the MCO functions, in particular regarding the contractual and regulatory framework and regarding technical preparedness to fulfil the MCO functions. By 12 months after entry into force of this Regulation, the Agency shall report to the Commission whether progress in establishing and performing single day-ahead coupling or intraday coupling is satisfactory.

The Agency may assess the effectiveness and efficiency of establishment and performance of the MCO function at any time. If that assessment demonstrates that the requirements are not fulfilled, the Agency may recommend to the Commission any further measures needed for timely effective and efficient delivery of single day-ahead and intraday coupling.

6. If NEMOs fail to submit a plan in accordance with Article 7(3) to establish the MCO functions referred to in paragraph 2 of this Article for either the intraday or the day-ahead market timeframes, the Commission may, in accordance with Article 9(4), propose an amendment to this Regulation, considering in particular appointing the ENTSO for Electricity or another entity to carry the MCO functions for single day-ahead coupling or for intraday coupling instead of the NEMOs.

Article 3 of Regulation 2015/1222:

This Regulation aims at:

(a) Promoting effective competition in the generation, trading and supply of electricity;

(b) Ensuring optimal use of the transmission infrastructure;

(c) Ensuring operational security;

(d) Optimising the calculation and allocation of cross-zonal capacity;

(e) Ensuring fair and non-discriminatory treatment of TSOs, NEMOs, the Agency, regulatory authorities and market participants;

(f) Ensuring and enhancing the transparency and reliability of information;

(g) Contributing to the efficient long-term operation and development of the electricity transmission system and electricity sector in the Union;

(h) Respecting the need for a fair and orderly market and fair and orderly price formation;

(i) Creating a level playing field for NEMOs;

(j) Providing non-discriminatory access to cross-zonal capacity

Article 9 of Regulation 2015/1222

1. TSOs and NEMOs shall develop the terms and conditions or methodologies required by this Regulation and submit them for approval to the competent regulatory authorities within the respective deadlines set out in this Regulation. Where a proposal for terms and conditions or methodologies pursuant to this Regulation needs to be developed and agreed by more than one TSO or NEMO, the participating TSOs and NEMOs shall closely cooperate. TSOs, with the assistance of ENTSO for Electricity, and all NEMOs shall regularly inform the competent regulatory authorities and the Agency about the progress of developing these terms and conditions or methodologies.

2. (...)

3. (...)

4. (...)

5. Each regulatory authority shall approve the terms and conditions or methodologies used to calculate or set out the single day-ahead and intraday coupling developed by TSOs and NEMOs. They shall be responsible for approving the terms and conditions or methodologies referred to in paragraphs 6, 7 and 8.

6. The proposals for the following terms and conditions or methodologies shall be subject to approval by all regulatory authorities:

(a) the plan on joint performance of MCO functions in accordance with Article 7(3);

(b) (...)

(c)(...)

7. (...)

8. (...)

9. The proposal for terms and conditions or methodologies shall include a proposed timescale for their implementation and a description of their expected impact on the objectives of this Regulation. Proposals on terms and conditions or methodologies subject to the approval by several or all regulatory authorities shall be submitted to the Agency at the same time that they are submitted to regulatory authorities. Upon request by the competent regulatory authorities, the Agency shall issue an opinion within three months on the proposals for terms and conditions or methodologies.

10. Where the approval of the terms and conditions or methodologies requires a decision by more than

one regulatory authority, the competent regulatory authorities shall consult and closely cooperate and coordinate with each other in order reach an agreement. Where applicable, the competent regulatory authorities shall take into account the opinion of the Agency. Regulatory authorities shall take decisions concerning the submitted terms and conditions or methodologies in accordance with paragraphs 6, 7 and 8, within six months following the receipt of the terms and conditions or methodologies by the regulatory authority or, where applicable, by the last regulatory authority concerned.

11. (...)

12. In the event that one or several regulatory authorities request an amendment to approve the terms and conditions or methodologies submitted in accordance with paragraphs 6, 7 and 8, the relevant TSOs or NEMOs shall submit a proposal for amended terms and conditions or methodologies for approval within two months following the requirement from the regulatory authorities. The competent regulatory authorities shall decide on the amended terms and conditions or methodologies within two months following their submission. Where the competent regulatory authorities have not been able to reach an agreement on terms and conditions or methodologies pursuant to paragraphs (6) and (7) within the two-month deadline, or upon their joint request, the Agency shall adopt a decision concerning the amended terms and conditions or methodologies within six months, in accordance with Article 8(1) of Regulation (EC) No 719/2009. If the relevant TSOs or NEMOs fail to submit a proposal for amended terms and conditions or methodologies, the procedure provided for in paragraph 4 of this Article shall apply.

Article 7(3) of Regulation 2015/1222 requires that eight months after the entry into force of this Regulation all NEMOs shall submit to all regulatory authorities and the Agency a plan that sets out how to jointly set up and perform the MCO functions, including necessary draft agreements between NEMOs and with third parties. The plan shall include a detailed description and the proposed timescale for implementation, which shall not be longer than 12 months, and a description of the expected impact of the terms and conditions or methodologies on the establishment and performance of the MCO functions. As the Regulation 2015/1222 has been published in the European Journal on 25 July 2015, entry into force of this Regulation was on 14 August 2015 (20 days after publication). According to Article 9(6)(a) of the Regulation 2015/1222 this proposal shall be subject to the approval of all NRAs.

II. The MCO Plan Proposal

The all NEMOs' MCO Plan proposal was received by all NRAs on 15th April 2016, within the deadline stated by Article 7(3) of the Regulation 2015/1222 GL (8 months after entry into force of the Regulation). According to Article 9(10) of the Regulation 2015/1222, all NRAs have to approve or request amendments of the proposal by 6 months after receipt of the proposal. If we take the date of 15th April 2016 for all NRAs, this would be 15th October 2016.

The main points of the proposal are repeated in the following bullets:

1. The MCO Plan proposal contains the general principles for the NEMO cooperation and establishes an All NEMO Committee.

2. The proposal contains a section about the day ahead cooperation and describes the implementation of the day ahead MCO Function (hereafter the DA MCO Function), the price coupling algorithm and products, the day ahead MCO Function systems, the governance and financial issues.

3. The proposal contains a section about the intraday cooperation and describes the implementation of the intraday MCO function, the delivery of the intraday MCO function, the continuous trading matching algorithm and products, the governance and the budget and cost reporting.

4. Attached to the proposal, three annexes provide summaries of the Interim NEMO Cooperation Agreement, the day ahead contracts and the intraday contracts.

III. All NRAs' position

According to Regulation 2015/1222, the scope of the MCO Plan is threefold:

1. Describing in detail how all NEMOs will jointly set up and perform the MCO Functions in compliance with Regulation 2015/1222prescriptions (i.e. which is the target model for single day ahead and intraday coupling);

2. Proposing a timescale for implementation where all necessary steps to jointly set up the MCO Functions (i.e. how to achieve the target model) are listed, specifying for each step the corresponding time reference coherently with the deadline envisaged by Regulation 2015/1222 (twelve months after the approval);

3. Describing the expected impact of the terms and conditions or methodologies (as referred to art. 9) on the establishment and performance of the MCO Functions, taking into consideration possible contingencies.

The structure of the MCO Plan should strictly reflect the above-mentioned segmentation, avoiding any confusion between enduring and interim solutions.

NRAs expect that the MCO Plan structure reflects the abovementioned topics for DA and ID. Any description of existing projects should be contained in a supporting document (i.e. documents not subject to NRAs approval) without any reference in the proposal to the supporting document. Any reference to the existing projects in the MCO Plan should be made using the same wording as Regulation 2015/1222 (recital 28): "existing methodologies".

Furthermore, according to our understanding of Regulation 2015/1222 the following topics have to be considered outside the scope of the MCO Plan and therefore completely removed:

• Provisions restricting NEMOs' liability on MCO Functions;

• Provisions on cost recovery, inasmuch as they have to be based on national approvals and/or agreements between NEMOs, TSOs and the competent regulatory authority (art. 76(2) and 76(3)) in combination with art. 9(8)e;

• Provisions on cost sharing referring to costs incurred prior to the entry into force of CACM, inasmuch as they have to be based on existing agreements between NEMOs and TSOs (art. 80(5));

• Provisions on cost sharing referring to costs not specifically related to the MCO Functions.

• All other provisions on costs as they will be treated in a separate position paper by NRAs.

IV. Actions

Based on the above rationale, all regulatory authorities agree to request an amendment to the MCO Plan Proposal. This amendment should contain the following elements:

Chapter on the governance structure

NRAs expect NEMOs to establish a clear, flexible and non-discriminatory governance structure.

In particular, the overall governance structure should be described in only one chapter in order to add more clarity and overview. This will avoid any confusion between enduring and interim solutions.

Furthermore, for the sake of flexibility, the proposal on the governance structure should be limited to the description of the All NEMO Committee. It should not include the description of sub-committees eventually created by the All NEMO Committee. Without any reference in the proposal, a description of sub-committees NEMOs expect to establish should be contained in a supporting document.

Finally, in order to ensure non-discrimination, whereas sub-committees or other governance bodies are created by the All NEMO Committee, all NEMOs must be granted the same rights and obligations. In case a NEMO chooses to delegate its voting right to a representative, the voting preference of the serviced NEMO must be reflected transparently in the decision making process.

A timescale for implementation

According to Regulation 2015/1222 recital 28 "The introduction of single day-ahead and intraday coupling [therefore] requires a successive alignment of the existing methodologies on capacity [calculation,] allocation [and congestion management]".

It is well understood that the existing methodologies on capacity allocation are, for the Day Ahead Market, the MRC/PCR project and, for the Intra Day Market, the XBID project. NEMOs are requested to make reference to the abovementioned projects as the starting point of the timescale for implementation.

Moreover, the alignment of the existing methodologies with Regulation 2015/1222 needs to be precisely described in the proposal, namely in the section devoted to the timescale for implementation.

However, all NRA's notice that the proposal does not include a proper timescale for the implementation. The proposal is thus not fully compliant with article 7(3) of the Regulation 2015/1222 which may form the basis for rejecting the proposal. All NRAs believe that this timescale should be incorporated into the proposal, in accordance with Article 7(3) of the Regulation 2015/1222 Regulation. Therefore, NRAs request NEMOs to include in the MCO Plan milestones and dates (e.g. the entry into force of the ANCA), on the timescales for implementation of the MCO Functions.

The suggested base case scenario takes into account:

• Timely submission of each NEMO proposal.

• NRAs approval process of 6 months' duration.

• No contingency occurs.

A clear and detailed description of how NEMOs will jointly set up and perform the "MCO Functions in compliance with art. 7(3) and with art. 7(2) of Regulation 2015/1222, which description is needed to assess whether the MCO Functions are implemented. Furthermore, the MCO plan mainly focus on agreements and contract change. The NRAs expect to see an exhaustive list of actions needed for NEMOs to be ready to perform the DA and ID MCO Functions within the deadline.

Impact assessment

All NRA's notice that the proposal does not include a description of expected impact of the terms and conditions or methodologies on the establishment and performance of the MCO Functions (impact assessment).

The proposal is thus not compliant with article 7(3) of the Regulation 2015/1222 which may form the basis for rejecting the proposal. All NRAs believe that this impact assessment should be incorporated into the proposal, in accordance with Article 7(3) of the Regulation 2015/1222.

Terms and conditions or methodologies listed in Article 9(6) have not yet been approved by NRAs, thus NEMOs do not have full control of all the necessary steps of the implementation process.

In this context, NEMOs are expected to set out their expectations on the outcome of both, the approval processes and the substance of relevant terms and conditions and methodologies, and on other contingencies which may occur and their potential impact on the establishment and performance of the MCO functions. Finally, NEMOs are expected to indicate alternative timescales, if any.

Access to data

The NRAs request that the MCO-plan provide access to necessary data for establishment of reference prices.

In markets consisting of several bidding zones the NEMOs may have an essential role in calculating robust reference prices which can be used in the financial electricity market. The possibility to perform this task must be reflected in the MCO Plan as this is part of ensuring fair and non-discriminatory treatment of TSO's, NEMO's and market participants (Article 3 (e), respecting the need for a fair and orderly market (Article 3 (h) and creating a level playing field for NEMOs (Article 3 (i).

The MCO plan and the operational agreements between NEMOs shall ensure access to necessary data to accommodate calculation of reference prices covering multiple bidding zones. The right for NEMOs to use the necessary data for this purpose without further separate agreements must be part of the MCO Plan and operational agreements as well.

Further the NRA's request clarity in the proposal that the MCO plan will facilitate efficient regional fallback procedures. Pursuant to Article 44 of the Regulation 2015/1222, it is a TSO task to develop regional fallback procedures. NRAs do not anticipate the content of this proposal, but merely request that NEMOs should not be able to deny access to order books with reference to the MCO-plan or other requirements. 9

Multi-NEMO Arrangements

Arrangements concerning more than one NEMO in one bidding zone (Articles 45 and 57) may require changes to the day-ahead price coupling algorithm and continuous trading matching algorithm. NRAs request that NEMOs shall ensure that adequate measures will be taken to accommodate these changes and allow the operation of multiple NEMOs in one bidding zone. In particular, NEMOs are requested to elaborate such measures in the proposal for the algorithm (art. 37(2) Regulation 2015/1222). Such measures shall be considered as part of the base case scenario for the timescales for implementation of the MCO Functions.

Treatment of costs

Cost recovery

Any reference to cost recovery is out of the scope of the MCO Plan as it is subject to individual approval by each regulatory authority (art. 9(8)e) and art. 76(2) of Regulation 2015/) or has to be based on national agreements between NEMOs and the competent regulatory authority (art. 9(8)e and art. 76(3) of Regulation 2015/1222).

Historical cost

Any reference to costs incurred prior to the entry into force of Regulation 2015/1222 is out of the scope of the MCO Plan, inasmuch as they have to be based on existing agreements between NEMOs and TSOs (art. 80(5)).

Starting date for cost categorization and sharing in line with the CACM

NRAs acknowledge the existing methodologies and developments on capacity calculation, allocation and congestion management for the day-ahead and the single intraday coupling as the pan-European solution in the meaning of the Regulation 2015/1222 as soon as the MCO Plan is approved but latest from the 14th of February 2017 on.

All NEMOs shall bear the common, regional and national costs of establishing, updating or further developing and operating the price coupling algorithm and single day-ahead coupling and the continuous trading matching algorithm and single intraday coupling (Art. 76(1) Regulation 2015/1222). "The cost sharing principles shall apply to costs incurred from the entry into force of this Regulation" (Art. 80(5) Regulation 2015/1222).

NRA's consider that all costs incurred from the date of the MCO Plan approval (and from 14 February 2017 at the latest) shall be treated in accordance with the Regulation 2015/1222.

Language

In order to ensure consistency with all other proposals, the following statement should be added to the text of the MCO plan:

"The reference language for the MCO plan shall be English. For the avoidance of doubt, where NEMOs need to translate this MCO plan into the national language(s) of the relevant NRA, in the event of inconsistencies between the English version published by NEMOs in accordance with Article 9(14) of the Regulation 2015/1222. Regulation and any version in another language, the relevant NEMOs shall be obliged to dispel any inconsistencies by providing a revised translation of this MCO plan to their relevant national regulatory authorities".

Draft agreements

Article 73 of Regulation 2015/1222 requires draft agreements to be included and approved by NRAs. These are overarching structures of the specific contracts. Draft agreements form the basis of specific contracts which are not subject to approval and which are entered into with service providers. Therefore, names of service providers shall not be included in the draft agreements.

Description of existing projects

The description of all facts, agreements and actions occurred before the entry into force of Regulation 2015/1222, as well as the description of the current situation and ongoing projects, except where relevant for the timescale for implementation, are outside the scope of the Plan, even though they represent a useful background and therefore they should be moved to supporting documents without any reference in the proposal.

Definitions

Finally, NRAs deem that there is no need to redefine definitions already set out in the Regulation 2015/1222 and associated legislation and thus request NEMOs to make reference to existing definitions for consistency.

Definitions dealing with existing projects, including but not limited to agreements in place before the entry into force of Regulation 2015/1222 are not needed and thus are to be removed from the MCO Plan and eventually moved to a supporting document.

»

2. Την κοινοποίηση της παρούσας απόφασης στην εταιρεία με την επωνυμία «ΛΕΙΤΟΥΡΓΟΣ ΑΓΟΡΑΣ ΗΛΕΚΤΡΙΚΗΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΑΕ» και με διακριτικό τίτλο «ΛΑΓΗΕ ΑΕ» για τις σχετικές της ενέργειες σύμφωνα με τον Κανονισμό.

3. Την ανάρτηση της παρούσα απόφασης στην επίσημη ιστοσελίδα της ΡΑΕ και τη δημοσίευσή της στο Φύλλο Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ).

Αθήνα, 9 Φεβρουαρίου 2017

Ο Πρόεδρος

ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΜΠΟΥΛΑΞΗΣ

ΕΘΝΙΚΟ ΤΥΠΟΓΡΑΦΕΙΟ

Καποδιστρίου 34, Τ.Κ. 104 32, Αθήνα
Τηλ. Κέντρο 210 5279000
Κείμενα προς δημοσίευση: webmaster.et@et.gr

02009742303170008